

Vireillepanija Sarastia Oy

Asia PÄÄTÖS TIEDON ANTAMATTA JÄTTÄMISESTÄ
ASIAKIRJASTA

Päätöksen peruste Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 11 §, 24 §
Juvan kunnan hallintosäätö 50 §

Päätös ja perustelut Päätän olla luovuttamatta Sarastia Oy:n pyytämiä tietoja.

Sarastia Oy (jäljempänä Sarastia) on pyytänyt Juvan kunnalta (jäljempänä hankintayksikkö) nähtäväkseen asiakirjoja talous- ja palkkahallinnon palveluita koskevassa hankinnassa (tarjouspyyntö 4.10.2019). Asiakirjapyyntö on koskenut tarjouksen tehneen Administer Oy:n (jäljempänä Administer) 18.10.2019 päivättyyn tarjoukseen sisältyneitä tarjousasiakirjoja.

Sarastia on itse osallistunut tarjouskilpailuun. Sarastia tarvitsee asiakirjoja ilmoituksensa mukaan, sillä se on kiinnostunut Sarastian ja Administerin tarjousten välisistä eroista. Sarastia on asiakirjapyynnön mukaan kiinnostunut sekä palkkojen että talouden osalta käyttöönoton ja jatkuvan palvelun eroista, joita sen ja Administerin tarjouksissa on ollut.

Sarastian asiakirjapyyntö kohdistuu Administerin tarjouksessa olleeseen hintaliitteeseen (Liite 4A Hintaliite Juva). Administer on merkinnyt molemmat hintaliitteet kokonaisuudessaan liikesalaisuuksiksi.

Hankintayksikkö on tiedustellut Administerin kantaa hintaliitteen luovuttamiseen. Administer on todennut, ettei liitettä tule antaa Sarastialle ja vedonnut hintaliitteen liikesalaisuusluonteeseen.

Administerin tarjoukseen kuuluu yhteensä 24 tiedostoa, joista Administerin oman ilmoituksen mukaan seuraavat tiedostot ovat salassa pidettäviä:

Liite 1 Referenssilomake_Kuntalaskenta Oy_SALAINEN

Liite 2A Taloushallinto Juva_SALAINEN

Liite 2A_1 Taloushallinto Juva_lisäselvitykset_SALAINEN

Liite 2B Palkkahallinto, Juva_SALAINEN

Liite 2B_1 Palkkahallinto, Juva_lisäselvitykset_SALAINEN

Liite 3A Taloushallinto Rantasalmi_SALAINEN

Liite 3A_1 Taloushallinto Rantasalmi_lisäselvitykset_SALAINEN

Liite 3B Palkkahallinto, Rantasalmi_SALAINEN
Liite 3B_1 Palkkahallinto, Rantasalmi_lisäselvitykset_SALAINEN
Liite 4A Hintaliite Juva_SALAINEN
Liite 4B Hintaliite Rantasalmi_SALAINEN
Liite 6 Nimetyt henkilöt_SALAINEN
Liite 7 ALIHANKKIJAT_SALAINEN
Liite 8A Palvelukuvaus Talousosastopalvelu_SALAINEN
Liite 8B Palvelukuvaus Palkkasosastopalvelu_SALAINEN
Liite 10 Käyttöönottoprojektisuunnitelma_SALAINEN
Liite 10a Juva – projektin aikataulu_SALAINEN
Liite 10b Rantasalmi – projektin aikataulu_SALAINEN

Muilta osin voittanut tarjoaja on katsonut tarjousasiakirjojen olevan julkisia. Hankintayksikkö päättää julkisuuslain (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta, 621/1999) 10 §:n nojalla olla antamatta pyydettyjä tietoja voittaneen tarjoajan tarjouksesta.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Julkisuuslain 24 §:n 20 kohdan mukaan salassa pidettäviä viranomaisen asiakirjoja ovat ”asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoimintaa koskevasta seikasta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluttajien terveyden tai ympäristön terveellisyyden suojaamiseksi tai toiminnasta haittaa kärsivien oikeuksien valvomiseksi merkityksellisistä tiedoista tai elinkeinonharjoittajan velvollisuuksia ja niiden hoitamista koskevista tiedoista.”

Julkisuuslain 11 §:n 1 momentin mukaan ”hakijalla, valittajalla sekä muulla, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee (asianosainen), on oikeus saada asiaa käsittelevältä tai käsitelleeltä viranomaiselta tieto muunkin kuin julkisen asiakirjan sisällöstä, joka voi tai on voinut vaikuttaa hänen asiansa käsittelyyn.”

Edelleen julkisuuslain 11 §:n 2 momentin 6 kohdassa todetaan, että ”asianosaisella, hänen edustajallaan ja avustajallaan ei ole edellä 1 momentissa tarkoitettua oikeutta julkisessa hankinnassa toisen ehdokkaan tai tarjoajan liikesalaisuutta koskeviin tietoihin; tieto tarjousten vertailussa käytetystä kokonaishinnasta on kuitenkin aina annettava”. Tätä lainkohtaa koskevassa hallituksen esityksessä (HE 182/2010 vp, s. 24) todetaan, että hinnan määräytymisperuste tai muu tarkempi määrittelytapa, jota ei ole suoraan käytetty vertailuperusteena, voi olla

tarjoajan salassa pidettävä tieto liike- ja ammattisalaisuutena.

Myös julkisia hankintoja koskevassa oikeuskäytännössä on suhtauduttu varsin tiukasti asiakirjojen antamiseen, kun on kysymys tarjoajan liikesalaisuuksien suojasta.

Hankintayksikön arvion mukaan käsillä on julkisuuslain 11 §:n 2 momentin 6 kohdan tarkoittama tilanne. Administer on salassapidon perustetta tiedusteltaessa ilmoittanut, että Liite 4A sisältää Administer Oy:n hinnoittelumallin ja näiden tietojen saaminen voisi antaa kilpailijoille kilpailuetua, minkä johdosta ne ovat salassa pidettäviä asiakirjoja. Hankintayksikkö katsoo, että salassapidon perustelu on asianmukainen. Hankintayksiköllä ei ole syytä kyseenalaistaa Administerin omaa arviota niistä haitoista, joita pyydettyjen tietojen luovuttamisesta aiheutuisi Administerin liiketoiminnalle.

Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu KHO:2007:83 sekä markkinaoikeuden ratkaisut MAO:206/13 (16.5.2013) sekä MAO:232/12, (27.6.2012) tukevat hankintayksikön päätöstä olla luovuttamatta Administerin liikesalaisuuksiksi ilmoittamia tarjousasiakirjoja.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 11 §, 24 §.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen voi hakea muutosta liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.

LIITE Liite 1 Valitusosoitus

Jakelu

Sarastia Oy (lähetyspvm: 25.11.2019)

Päiväys ja allekirjoitus Juvalla 25.11.2019

Antti Kinnunen
Hallintojohtaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti.

VALITUSOSOITUS tietojen antamatta jättäminen

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetussa laissa tarkoitettuun päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite:	ita-suomi.hao@oikeus.fi
Postiosoite:	PL 1744, 70101 Kuopio
Faksinumero:	029 56 42501
Käyntiosoite:	Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Puhelinnumero:	029 56 42502

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutosta siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus perii muutoksenhakuasian käsittelystä 260 euron oikeudenkäyntimaksun.

Tiedoksianto asianosaisille

Päätös pidetty yleisesti nähtävillä 2.12.2019

Päätös on lähetetty asianosaisille tiedoksi sähköpostitse 25.11.2019

(Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa 13/2003 § 19.2).